

DIRITTO AMMINISTRATIVO

6

*Direttori*

Prof. Arturo CANCRINI

Prof. Vittorio CAPUZZA

*Comitato scientifico*

Avv. Antonio BARGONE

Cons. Alessandro BOTTO

Avv. Ettore FIGLIOLIA

Avv. Angelo PIAZZA

## DIRITTO AMMINISTRATIVO

La collana “Diritto Amministrativo” raccoglie sia opere storiche del diritto amministrativo, scritte da autori appartenenti alla più classica tradizione del settore, sia opere nuove, che forniscono una visione alternativa e aggiornata della materia. L'intento è quello di offrire quindi la possibilità di rileggere i testi che costituiscono i capisaldi della scienza giuridica del settore e, allo stesso tempo, di essere aggiornati sulle novità della materia.

La collana ospita inoltre atti di convegni organizzati su specifiche tematiche e opportunamente selezionati dal comitato scientifico, e opere straniere di rilievo internazionale.



*Vai al contenuto multimediale*

Alberto Gallippi

**Nuovi principi di trasparenza democratica  
nella governance europea e internazionale**

*Prefazioni di*  
Vincenzo Ferrari  
Francesco Torchia





Aracne editrice

[www.aracneeditrice.it](http://www.aracneeditrice.it)  
[info@aracneeditrice.it](mailto:info@aracneeditrice.it)

Copyright © MMXVIII  
Gioacchino Onorati editore S.r.l. – unipersonale

[www.gioacchinoonoratieditore.it](http://www.gioacchinoonoratieditore.it)  
[info@gioacchinoonoratieditore.it](mailto:info@gioacchinoonoratieditore.it)

via Vittorio Veneto, 20  
00020 Canterano (RM)  
(06) 45551463

ISBN 978-88-255-1074-4

*I diritti di traduzione, di memorizzazione elettronica,  
di riproduzione e di adattamento anche parziale,  
con qualsiasi mezzo, sono riservati per tutti i Paesi.*

*Non sono assolutamente consentite le fotocopie  
senza il permesso scritto dell'Editore.*

I edizione: febbraio 2018

# Indice

- 9 *Prefazione*  
di Vincenzo Ferrari
- 11 *Prefazione*  
di Francesco Torchia
- 13 *Capitolo I*  
*I nuovi principi comunitari pubblici e le dottrine ultime*
- 23 *Capitolo II*  
*La trasparenza contrattuale*
- 31 *Capitolo III*  
*Da un nuovo sistema contrattuale internazionale ai nuovi obblighi di trasparenza preventiva*
- 39 *Capitolo IV*  
*Evoluzione dei principi di gestione della finanza europea*
- 47 *Conclusioni*
- 49 *Bibliografia*
- 51 *Ringraziamenti*



# Prefazione

di VINCENZO FERRARI\*

Il diritto fondamentale dei cittadini alla democraticità della pubblica amministrazione costituisce il punto focale del lavoro monografico con cui l'avv. Alberto Gallippi affronta l'attualissimo tema della *governance* europea e internazionale.

La dimensione sovranazionale delle problematiche giuridico-amministrative coinvolte nel tema supporta costantemente le argomentazioni dell'Autore, il quale si confronta sia con le fonti del diritto europeo sia con gli atti internazionali dei quali avverte la coincidenza con i principi fondamentali della Costituzione italiana e della legislazione ordinaria che quei principi ha reso effettivi diritti giustiziabili.

Non manca, nell'opera di Gallippi, quell'approccio assiologico, giurisfilosofico e umanitario che gli consente di valorizzare i dati tecnico-giuridici anche in termini di affermazione di un'etica pubblica che costituisce il sostrato della tesi sostenuta.

Infatti, la disamina della normativa in materia di trasparenza amministrativa tiene conto dell'evoluzione che le singole norme hanno subito, fino alla configurazione di un sistema di accessibilità totale alle informazioni, che finalmente può garantire forme generalizzate di controllo diffuso.

Particolare attenzione è dedicata ai temi della trasparenza contrattuale e ai nuovi obblighi di trasparenza preventiva, consentendo al lettore di avere un quadro, sia pur sintetico, ma completo ed esaustivo di tutti gli aspetti che rilevano nella dinamica delle situazioni soggettive normativamente tutelate.

La centralità della persona umana nell'ordinamento, quale ispirazione di una pluralità di settori e dimensioni non solo giuridico-economici, si rivela essere il filo conduttore dell'intero saggio, che segnala la continua evoluzione del sistema della democratizzazio-

\* Professore ordinario di Diritto privato, presso l'Università della Calabria.

ne dei procedimenti amministrativi verso l'esaltazione dei profili di trasparenza, funzionali all'affermazione della democrazia.

Il saggio si conclude con l'auspicio di potere giungere, nel prossimo futuro, ad una armonizzazione in unica disciplina della democratizzazione della *governance* dell'Eurozona, prospettiva che viene indicata nella necessaria affermazione di principi di sana gestione finanziaria e pubblica sull'esempio di quanto già si desume dalla Convenzione OCSE e ONU contro la corruzione nelle opere economiche internazionali.

L'auspicio dell'autore è anche il nostro.

# Prefazione

di FRANCESCO TORCHIA\*

Con il lavoro dal titolo *Nuovi principi di trasparenza democratica nella governance europea e internazionale*, l'autore offre un'ampia ed approfondita analisi dei valori di riferimento in un settore delicato, qual è quello di un'efficace azione amministrativa.

In particolare, dopo essersi soffermato sul concetto di trasparenza, l'autore pone in evidenza il forte legame e la stretta relazione che c'è tra il valore di che trattasi e l'art. 2 della nostra Costituzione, norma fondamentale ed assoluta, nonché cardine del nostro Ordinamento, prospettando un nuovo ruolo di "vigilanza democratica", assegnato dalla Costituzione al cittadino, senza trascurare il necessario richiamo all'etica.

Nella disamina, inoltre, non mancano i riferimenti anche alla problematica dei rapporti tra la piena accessibilità delle informazioni, in ragione del controllo sociale, e la protezione dei dati personali (lesione del diritto alla privacy).

Interessante è, in questo contesto, la prospettazione del concetto di "trasparenza contrattuale", intesa come rafforzamento degli obblighi di carattere contrattuale anche preventivo.

Da ciò il richiamo al *Decreto trasparenza*, che introduce, a parere dell'autore, un complesso apparato di vigilanza sia interno che esterno, finalizzato alla verifica del rispetto degli obblighi preventivi da parte delle amministrazioni, in un'ottica di implementazione degli strumenti contrattualistici, preventivi e sanzionatori.

La disamina, quindi, si conclude evidenziando le ragioni sottese all'evoluzione dei principi di gestione della finanza europea ed all'affermazione di nuovi obblighi di trasparenza amministrativa.

Il lavoro affronta, pertanto, una tematica di attualità, considerando il rapporto con i moderni strumenti di comunicazione delle informa-

\* Professore associato di Diritto civile, presso l'Università della Calabria.

zioni e, soprattutto, con i nuovi modelli di governance internazionale e societaria ed auspicando un'armonizzazione in un'unica disciplina degli innovativi principi (in nuce nel Trattato di Democratizzazione della Governance dell'eurozona) in termini di sana gestione finanziaria e pubblica.