

DIRITTO E AMBIENTE

15

*Direttore*

Giovanni CORDINI  
Università degli Studi di Pavia

*Comitato scientifico*

Carlo DESIDERI  
Consiglio Nazionale delle Ricerche

Paolo FOIS  
Professore Ordinario  
Università degli Studi di Sassari

Carlo Alberto GRAZIANI  
Professore Ordinario  
Università degli Studi di Siena

Sergio MARCHISIO  
Professore Ordinario  
"Sapienza" Università Di Roma

Vladimir PASSOS DE FREITAS  
Magistrato  
Brasile

Amedeo POSTIGLIONE  
Direttore ICEF (International Court of the Environment Foundation)  
Presidente on. della Corte di Cassazione

Alfred REST  
Full Professor of International Law  
Università di Colonia

*Comitato redazionale*

Emma IMPARATO

Angelo PAVESI

Guido SALA CHIRI

Alessandro VENTURI

## DIRITTO E AMBIENTE

La collana "Diritto e Ambiente" intende offrire al lettore opere monografiche e studi collettivi che trattano i profili giuridici delle questioni ambientali da differenti angolazioni disciplinari. Da un lato l'ordito del diritto ambientale si delinea attraverso ricostruzioni della dottrina, della legislazione e degli apporti giurisprudenziali. Dall'altro vi sono studi che consentono lo svolgimento di aspetti fondamentali per comprenderne la struttura, come i testi dedicati ai principi, quelli che mettono a confronto, con metodo comparato, i vari ordinamenti, quelli che dedicano attenzione ad uno specifico settore dell'ambiente. Di fronte ad un quadro prospettico di tale ampiezza e consistenza ci si deve chiedere se emerge un filo conduttore, se è possibile indicare una traccia da seguire anche allo scopo di orientamento e di stimolo per ulteriori svolgimenti. Penso che questo si possa trovare nell'idea per cui l'ambiente, per gli uomini, costituisce una condizione di esistenza e la qualità ambientale una esigenza a cui si collega la vita stessa dell'uomo sulla Terra.



# Gestione delle coste e sviluppo sostenibile

*a cura di*

Gabriella De Giorgi Cezzi

*Contributi di*

Alberto Abrami, Barbara Accettura, Daniela Addis  
Marco Brocca, Bianca Cassandro, Gianfranco Ciola  
Giovanni Cordini, Gian Luigi Corinto, Francesca D'Agostino  
Gabriella De Giorgi Cezzi, Carlo Desideri, Paolo Fois  
Fabrizio Fracchia, Josep Ramon Fuentes i Gasó, Damiano Fuschi  
Giancarlo Maniga, Eugenio Picozza, Amedeo Postiglione  
Susanna Quadri, Francesco Ciro Rampulla, Ugo Salanitro  
Filippo Salvia, Francesco Fabrizio Tuccari





Aracne editrice

[www.aracneeditrice.it](http://www.aracneeditrice.it)  
[info@aracneeditrice.it](mailto:info@aracneeditrice.it)

Copyright © MMXVII  
Giacchino Onorati editore S.r.l. – unipersonale

[www.giacchinoonoratieditore.it](http://www.giacchinoonoratieditore.it)  
[info@giacchinoonoratieditore.it](mailto:info@giacchinoonoratieditore.it)

via Vittorio Veneto, 20  
00020 Canterano (RM)  
(06) 4551463

ISBN 978-88-255-0656-3

*I diritti di traduzione, di memorizzazione elettronica,  
di riproduzione e di adattamento anche parziale,  
con qualsiasi mezzo, sono riservati per tutti i Paesi.*

*Non sono assolutamente consentite le fotocopie  
senza il permesso scritto dell'Editore.*

I edizione: settembre 2017

# Indice

- 9 Introduzione  
*Gabriella De Giorgi Cezzi*

Parte I  
**Paradigmi, categorie  
e fonti del diritto**

**Sezione I. Profili di diritto nazionale, sovranazionale e  
comparato**

- 15 Sostenibilità dello sviluppo e ambiente negli ordinamenti costituzionali  
*Giovanni Cordini*
- 25 La disciplina delle coste: prospettive giuridiche e scientifiche. Cenni di diritto internazionale  
*Amedeo Postiglione*
- 35 Tutela delle coste e sviluppo sostenibile nel quadro della protezione internazionale del Mediterraneo  
*Paolo Fois*
- 43 La gestione integrata delle coste nelle politiche del Mediterraneo e dell'UE. Due strumenti a confronto  
*Daniela Addis*
- 53 Il *requiem* per la protezione dell'interesse comune  
*Josep Ramon Fuentes i Gasó*

- 103    Erosione costiera e politiche di contenimento. L'esperienza del Regno Unito e degli Stati Uniti d'America  
*Damiano Fuschi*

## **Sezione II. Regolazione e gestione**

- 117    La disciplina delle coste. Prospettive giuridiche e scientifiche  
*Fabrizio Fracchia*
- 135    La difficile coesistenza tra usi e tutela dell'ambiente costiero  
*Filippo Salvia*
- 149    Note minime sul tema della gestione delle coste e sviluppo sostenibile  
*Eugenio Picozza*
- 159    Tutela delle coste e pluralità di vincoli: lo sguardo del civilista. L'incidenza del diritto europeo dalla direttiva a tutela degli *habitat* ai principi CEDU in tema di proprietà  
*Ugo Salanitro*
- 171    Problemi e tendenze dell'assetto regolatorio delle coste  
*Barbara Accettura*

## Parte II

### **Soggetti, strumenti ed esperienze**

#### **Sezione I. Multifunzionalità e sostenibilità ambientale**

- 191    Fra terra e mare. La protezione delle coste e dei parchi naturali costieri  
*Gabriella De Giorgi Cezzi*
- 197    Considerazioni sul consumo di suolo nelle zone costiere  
*Francesco Fabrizio Tuccari*



- 215 Nascita delle riserve naturali e correzione della definizione giuridica di bosco  
*Alberto Abrami*
- 225 Dalla tutela della costa alla cura dei paesaggi costieri  
*Carlo Desideri*
- 235 Coste e discipline del territorio. Il contributo del diritto del paesaggio  
*Marco Brocca*
- 253 Inquinamento marino da armi chimiche e sua incidenza sulle zone costiere. Un problema planetario  
*Bianca Cassandro*
- 289 Ricerca ed estrazione *offshore* di idrocarburi e tutela dell'ambiente marino e costiero  
*Susanna Quadri*
- 301 Osservazioni in materia di gestione integrata delle zone costiere: tra dire e fare  
*Francesca D'Agostino*

## **Sezione II. Modelli regionali ed esperienze dei territori**

- 313 Le aree costiere nella legislazione regionale  
*Francesco Ciro Rampulla*
- 319 Coste e turismo sostenibile. Una questione di *governance* illustrata con due casi studio  
*Gian Luigi Corinto*
- 337 La Conservatoria delle coste in Sardegna. Esempio unico in Italia. Quanto riuscito?  
*Giancarlo Maniga*

- 353    Il Parco Regionale delle Dune Costiere da Torre Canne a  
Torre San Leonardo. Buone pratiche di recupero della legalità  
nel solco della sostenibilità  
*Gianfranco Ciola*

## Introduzione

GABRIELLA DE GIORGI CEZZI

Il volume nasce dal felice connubio tra un'istituzione universitaria (Università del Salento), un'associazione di giuristi (Club dei Giuristi dell'ambiente) e un ente preposto alla tutela dell'ambiente (Parco naturale regionale Costa Otranto — Santa Maria di Leuca — Bosco di Tricase). Quest'ultimo, istituito con legge regionale Puglia 26 ottobre 2006, n. 30, ha ospitato il XVI Convegno annuale dei Giuristi dell'ambiente e ad esso — al pari del Dipartimento di Scienze giuridiche dell'Ateneo salentino — va tutto il ringraziamento. Il Convegno è stata l'occasione per una riflessione sulla disciplina delle zone costiere, riflessione che è proseguita successivamente e si è arricchita di ulteriori contributi, confluiti in questo volume.

Il lavoro muove dalla consapevolezza della progressiva “metamorfosi”, concettuale prima che normativa, della costa da area marginale e di confine tra terra e mare a luogo centrale, perché punto di incontro tra le aree interne e quelle marittime, per questo capace di intercettare esigenze e sollecitazioni che provengono da più direzioni. *Locus* privilegiato, dunque, per il soddisfacimento di molteplici e nuovi interessi, non più riducibili a quelli tradizionalmente assicurati dal regime della demanialità, ma anche bene fragilissimo dal punto di vista ecologico. In quanto risorsa capace di produrre servizi e utilità di natura ambientale, sociale ed economica, il territorio costiero si presenta come tema che impone un ripensamento dei tradizionali approcci gestori, frazionati e settoriali, impostati su criteri di separazione e prevalenza/soccombenza degli interessi, a favore di prospettive che si sforzano di considerare la costa come bene unitario, nella globalità delle sue componenti e delle relative interazioni. È evidente che si tratta di un approccio difficile e ambizioso, ma inevitabile per fronteggiare le questioni sempre più complesse che interessano il territorio costiero, come è indiscutibile che un simile approccio richieda un

intervento preliminare del legislatore con la definizione di una specifica normativa e, ancora prima, di una strategia nazionale, capaci di orientare in chiave innovativa gli strumenti tradizionali, quali piani, programmi, autorizzazioni.

Così non è accaduto nel nostro Paese, a differenza di altri come la Spagna, e a questa anomia ha rimediato, in parte, il legislatore regionale, che ha guardato oltre i confini nazionali, accogliendo le sollecitazioni provenienti dal diritto internazionale, in particolare dal Protocollo di Madrid del 21 gennaio 2008, recepito dall'Unione europea con decisione del Consiglio 2010/631/Ue, sulla gestione integrata delle zone costiere (GIZC), intesa quale "processo dinamico per la gestione e l'uso sostenibili delle zone costiere, che tiene conto nel contempo della fragilità degli ecosistemi e dei paesaggi costieri, della diversità delle attività e degli utilizzi, delle loro interazioni, della vocazione marittima di alcuni di essi e del loro impatto sulle componenti marine e terrestri" (art. 2).

Multifunzionalità e sostenibilità ambientale appaiono i paradigmi imprescindibili per un moderno approccio delle politiche di tutela e gestione delle coste e questa impostazione ha ispirato l'intera architettura del volume e i singoli contributi degli autori, ai quali va il mio personale ringraziamento.